

انتظام بخشی و رشد

ترجمه: هادی مشهدی قره‌قیه

پیمایش مقررات جهانی **فدراسیون بین‌المللی حسابداران (IFAC)** دیدگاه‌های ۳۱۳ نفر از افراد حرفه‌ای در حوزه‌های حسابداری، مالی و تجارت از سراسر جهان که در طیف متنوعی از بخشها مشغول به فعالیت هستند را بازتاب داده و معیار مهمی درباره وضعیت مقررات‌گذاری و اثرهای آن بر اقتصاد جهانی فراهم می‌کند.

برای دستیابی به انصاف، کارایی و اثربخشی اقتصادی، وجود مقررات خوب ضرورت داشته و می‌توان آن را یک مأموریت بی‌پایان تلقی کرد. در حالی که، مقررات به روشهای مختلف بیشماری مورد مطالعه قرار گرفته است، این مطالعه به دنبال دستیابی به یک نگاه وسیع بوده و به این موضوع توجه دارد که چگونه بدنه کلی مقرراتی که سازمانها با آن مواجه هستند، فرصتها و انگیزه‌هایشان را تحت تأثیر قرار می‌دهد. نتایج به‌دست‌آمده، مجموعه‌ای از مسائل را در زمینه مقررات برجسته می‌سازد. پاسخ‌دهندگان خاطرنشان می‌کنند که در طول پنج سال گذشته تأثیر مقررات فوق‌العاده بیشتر شده است و انتظار می‌رود که با گذر زمان بیشتر هم بشود. این تأثیرها از نظر هزینه انجام مبادله‌ها و از جنبه فرصتهای نوآوری و رشد به‌طور گسترده‌ای احساس می‌شود.

این مطالعه بر پیچیدگی بسیار زیاد مقررات جاری تأکید دارد. نتایج نشان می‌دهد که رویه‌های مقررات‌گذاری در مناطق مختلف به‌طور کامل متفاوت است و نیاز مبرمی برای همکاری مؤثرتر بین مقررات‌گذاران وجود دارد.

هشت سال پس از آغاز بحران مالی، اقتصاد جهانی همچنان محتاج به رشد اقتصادی واقعی و پایدار است. نتایج پیمایش مقررات جهانی فدراسیون بین‌المللی حسابداران می‌تواند زنگ خطری جدی برای همه به‌منظور بررسی تأثیر مقررات، از جمله حجم بالای مقررات و تدابیر اصلاحی معرفی شده از زمان آغاز بحران مالی باشد.

پرسشهای ضروری در مورد آثار انتظام بخشی

چگونه مقررات هزینه انجام معامله‌ها را تحت تأثیر قرار می‌دهد؟

بیشتر پاسخ‌دهندگان تأکید داشتند که مقررات تأثیری مهم یا بسیار مهم بر هزینه فعالیتهای تجاری در سازمانشان دارد. به نظر می‌رسد که این تأثیر به‌طور درخور توجهی، در پنج سال گذشته افزایش یافته است و انتظار می‌رود این افزایش همچنان در طول پنج سال آینده ادامه یابد. در محیط اقتصادی که در آن رشد به دغدغه اصلی در سرتاسر جهان بدل شده است، درک آثار عملی این تغییرها ضرورت دارد.

چگونه پیچیدگی مقررات، ریسک و همکاری را تحت تأثیر قرار می‌دهد؟

پاسخ‌دهندگان به‌وضوح بیان کردند که مقرراتی که سازمانشان را تحت تأثیر قرار می‌دهد، بسیار پیچیده هستند. تشخیص این که چگونه این پیچیدگی، توانایی بازیگران اصلی اقتصاد در پیش‌بینی مخاطره‌های در حال ظهور را تحت تأثیر قرار می‌دهد و چگونه همکاری سریع و منعطف برای مقابله با مخاطره‌ها در زمان وقوع، بسیار دارای اهمیت است. درک این که چگونه پیچیدگی مقررات، کسب‌وکار، مشارکت‌کنندگان در بازار مالی، مقررات‌گذاران و افراد حرفه‌ای را تحت تأثیر قرار می‌دهد، به یک اندازه مربوط به شمار می‌رود.

دلسردی می‌آورد. مقررات در نهایت، فرهنگ کارآفرینی جهانی را از بین خواهد برد. این نیاز وجود دارد که مقررات کمتر شده و مسئولیتهای مبتنی بر اصول برای کسب‌وکار و مدیران واحدهای تجاری بیشتر شود. بدون شک مقررات جایگاه خود را دارد ولی باید کاربردی بوده و سوابق ریسک سازمانها را مورد توجه قرار دهد.

به نظر می‌رسد بدون در نظر گرفتن هزینه‌ها برای اقتصاد صنعت، بازرگانی و کل جامعه، بار قوانین و مقررات به طور چشم‌گیری افزایش یافته است. به طور معمول، چنین احساس می‌شود که مقررات، مناطق اصلی ریسک را نادیده گرفته و بر روی مناطقی متمرکز شده است که بیش از حد تحت الشعاع مقررات قرار گرفته‌اند.

نمودار ۱ میزان پیچیدگی مقررات سازمان و **نمودار ۲** میزان اهمیت مقررات مؤثر بر سازمان را نشان می‌دهد.

تأثیر مقررات در حال رشد بوده و به رشد ادامه می‌دهد

در حال حاضر، مقررات حرفه بیش از حد است و هنوز هم به نظر نمی‌رسد که سیاستمداران راضی باشند. این نگرانی وجود دارد که حرفه در آینده با مقررات بیشتری نیز مواجه شود. همان‌گونه که تأثیر مقررات بیشتر و بیشتر می‌شود، آثار زیان‌بار مقررات بدون پاسخگویی نیز آشکارتر می‌شود. الان وقت تغییر است. به نظر می‌رسد که به واسطه ناتوانی استاندارددگذاران در همسو کردن رویه‌ها و فرایندها و برخلاف تعهد کلی دولت در کاهش دیوان‌سالاری، مقررات موازی بیشتر شده‌اند.

تأثیر مقررات بر نوآوری و رشد چیست؟

پاسخ‌دهندگان خاطرنشان کردند که مقررات تأثیر درخور توجهی بر فرصتهای رشد و نوآوری سازمانشان دارد. نظرهای برخی از پاسخ‌دهندگان به این اشاره دارد که وقتی مقررات از واقعیتها و چالشهای عملیاتی اقتصاد مدرن عقب می‌ماند، به تضعیف روحیه و از بین رفتن کارآفرینی منجر می‌شود. امروزه اقتصاد جهانی به نوآوری وابسته است و آگاهی از چگونگی تأثیر مقررات بر انگیزش نوآوری، ضروری است.

چه چیزی از قلم افتاده است؟

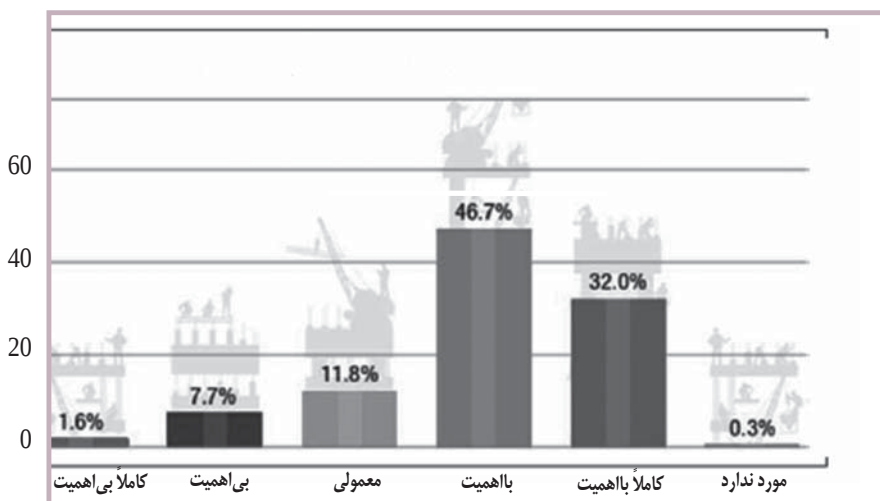
نظرهای برخی از پاسخ‌دهندگان نشان می‌دهد که آنها زمان، توجه و پول خود را برای تبعیت از مقرراتی صرف می‌کنند که به مسائل گذشته مربوط است و این می‌تواند آنها را به خود مشغول کند، منابع‌شان را محدود نماید و آنها را از پیش‌بینی مسائل مربوط به آینده و پاسخگویی به آنها باز دارد. پاسخ برخی نیز نشان می‌دهد که سازمانها و مدیران به درست یا غلط، اغلب بر این باورند که اجرای مقررات و تبعیت از رویه‌ها به کاهش ریسک منجر می‌شود.

مقررات، توانایی سازمانها در رشد و نوآوری را تحت

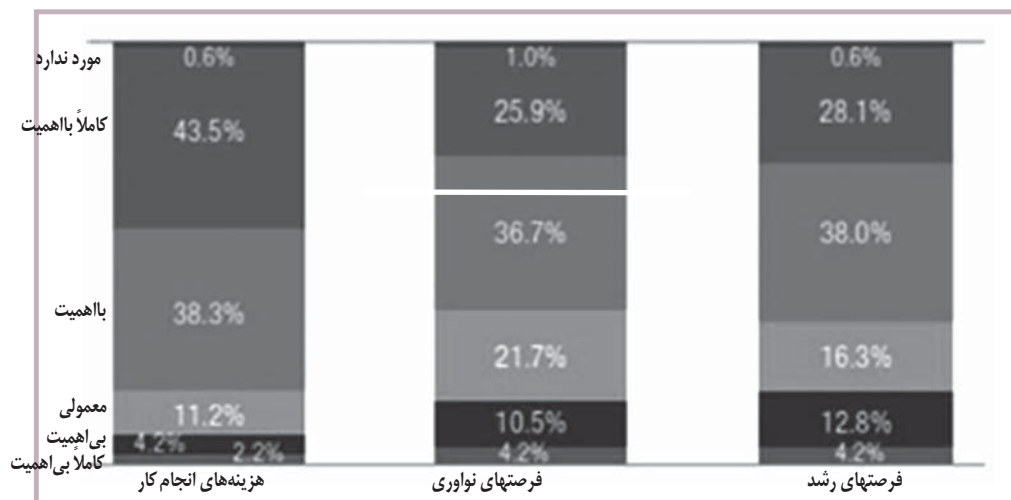
تأثیر قرار می‌دهد

مشکل این است که قانون‌گذاران بر همه اجزای واحدهای دولتی، واحدهای غیرانتفاعی و واحدهای انتفاعی کنترل دارند. معرفی مقررات جدید به وسیله کارمندان دولت که انجام عملیات و مسائل روزمره تجاری را درک نمی‌کنند، از ارزش کمی برخوردار بوده و

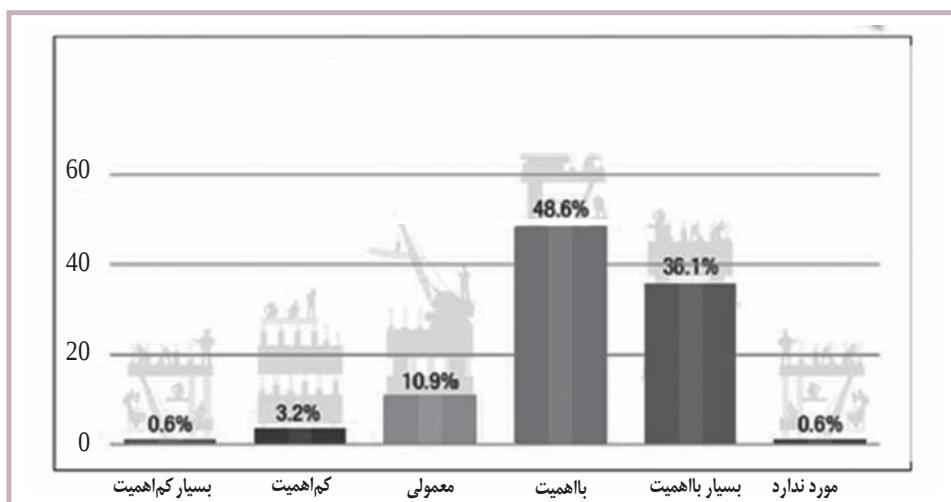
نمودار ۱- پیچیدگی مقرراتی که سازمان شما را تحت تأثیر قرار می‌دهد، چقدر است؟



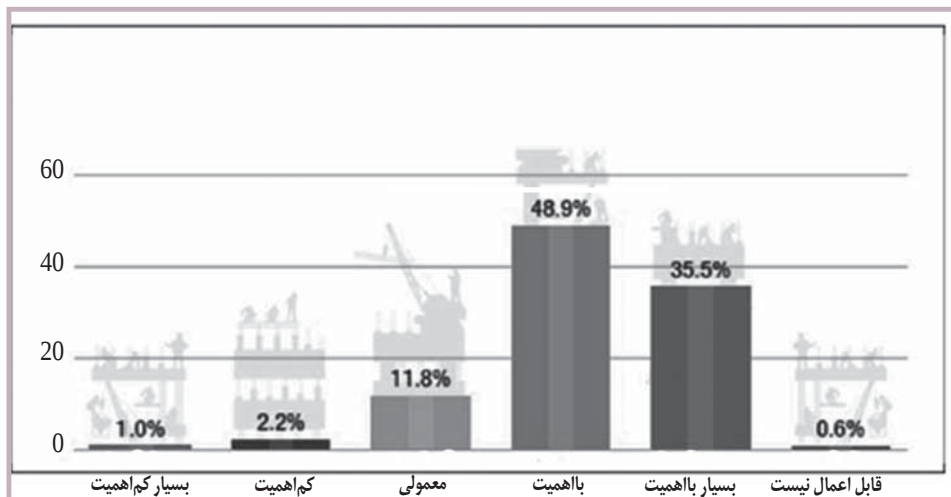
نمودار ۲- اهمیت مقرراتی که سازمان شما را تحت تأثیر قرار می‌دهد، چقدر است



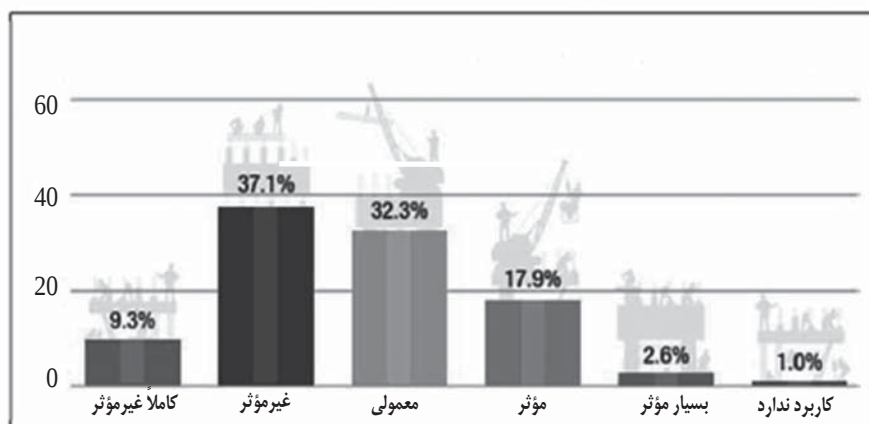
نمودار ۳- انتظار دارید ۵ سال دیگر، اثر مقررات بر سازمان مطبوع شما، از چه درجه اهمیتی برخوردار باشد؟



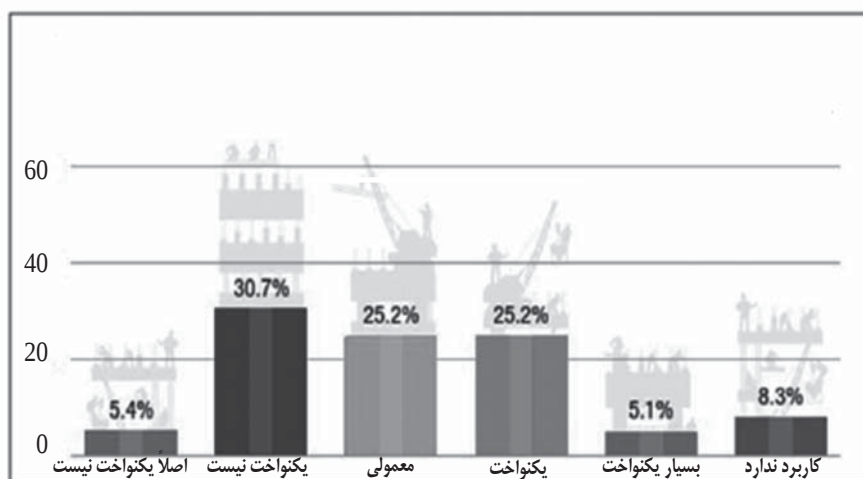
نمودار ۴- در مقایسه با ۵ سال پیش، اثر مقررات بر سازمان مطبوع شما از چه درجه اهمیتی برخوردار است؟



نمودار ۵- تا چه میزان مراجع مقررات‌گذار مختلف به‌طور مؤثر با یکدیگر همکاری می‌کنند؟



نمودار ۶- رویه‌های مقررات‌گذاری بین مناطق مختلفی که سازمان شما در آن فعالیت می‌کند، تا چه میزان یکنواخت است؟



سیاسی در تضاد است، مسائل جدیدی ایجاد می‌کند. مواردی وجود دارد که برخی مناطق دارای مجموعه‌ای از قوانین و مقررات هستند که متفاوت از مقررات جهانی به‌کار گرفته می‌شوند. برای دستیابی به چارچوبی منسجم و سازگار، نیاز به یک بازنگری در شیوه مقررات‌گذاری داریم. رویه مقررات‌گذاری فعلی دارای ماهیتی گسسته و در برخی موارد متناقض است. از اینرو، به ارتباط مؤثرتری برای اطمینان از شنیده شدن نظرهای جایگزین نیاز داریم.

نمودار ۵ میزان همکاری مراجع مقررات‌گذار با یکدیگر و نمودار ۶ میزان یکنواختی مقررات بین مناطق مختلف را نشان می‌دهد.



منبع:

Regulation and growth, IFAC Global regulatory Survey, www.ifac.org, September 2016

نمودار ۳ میزان اهمیت اثر مقررات بر سازمان در ۵ سال دیگر و نمودار ۴ میزان اهمیت مقررات بر سازمان نسبت به ۵ سال گذشته را نشان می‌دهد.

منطقه‌ها باید بیشتر یکنواخت و اهل همکاری باشند

۳۶ درصد پاسخ‌دهندگان اظهار داشتند که رویه‌های مقررات‌گذاری بین مناطق مختلفی که سازمان مطبوعشان در آن فعالیت می‌کند، یکنواخت نبوده و یا اصلاً یکنواخت نیست؛ در حالی که ۳۰ درصد پاسخ‌دهندگان آن را یکنواخت و یا بسیار یکنواخت نامیده و ۲۵ درصد نگاه بی‌طرفانه به این موضوع داشتند. برخی مقررات‌گذاران به‌خوبی با یکدیگر کار می‌کنند، ولی این موضوع برای تمامی مقررات‌گذاران صادق نیست. مقررات با سرعت متفاوتی در مناطق مختلف در حال تکامل است و مقرراتی که با سوگیریهایی